



Rijksinstituut voor Volksgezondheid
en Milieu
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

motivering

Betreft: Motivering voor de enkelvoudig onderhandse gunning betreffende de
aanschaf van veiligheidsnaalden.

1 Identificatie

		Datum	24-9-2020
		Versie	V1.0
		Bijlage(n)	
Opdrachtgever/budgethouder	DVP, namens deze: (10)(2e)		
Projectleider	(10)(2e)		
Inkoopadviseur	(10)(2e)		
	Naam	Functie	
Vastgesteld en voor akkoord	(10)(2e)	(10)(2e)	
Indien akkoord, gelieve te bevestigen per e-mail en dit document bij te voegen	(10)(2e)	Inkoop- en contractmanagement IUC	

2 Aanleiding van de inkoopbehoefte

Aanleiding

Vanwege de Coronapandemie is in de huidige fase van de bestrijding van het virus de behoefte ontstaan om met grote spoed spuiten en veiligheidsnaalden aan te schaffen. De grote spoed is erin gelegen dat, zodra een multi-dose vaccin beschikbaar is, zo snel mogelijk gevaccineerd moet kunnen gaan worden. Dit veronderstelt dat alle ondersteunende producten, systemen en processen in gereedheid zijn gebracht. Verwacht wordt dat de eerste COVID-19 vaccins in januari 2021 beschikbaar zijn. Het grote belang van een zo spoedig mogelijke vaccinatie behoeft niet of nauwelijks toelichting.

Inkoopbehoefte

Deze opdracht beperkt zich tot de aanschaf van toedieningsmaterialen ten behoeve van 5 miljoen vaccinaties in de eerste twee kwartalen van 2021. Op dit moment is de firma MLS NV in België de enige leverancier, die in staat is spuiten en veiligheidsnaalden per januari 2021 te leveren. De limiterende factor zijn in dit verband de tijdige beschikbaarheid van veiligheidsnaalden en dit wordt o.a. veroorzaakt door de reeds afgesloten contracten van de betreffende leveranciers met de Amerikaanse overheid. Braun Medical en Owen Mumford kunnen beiden ook spuiten en veiligheidsnaalden leveren, maar levering kan pas vanaf eind Q1, 2021 en tegen een significant hogere prijs dan de firma MLS.

3 Scope van de opdracht

Aanschaf van de volgende toedieningsmaterialen:

- 5 mio 1ml spuiten en 5 mio veiligheidsnaalden
- 500.000 10 ml optrekspuiten en 500.000 optreknaalden

- 50% levering januari 2021 en 50% levering Q2 2021

4 Raming opdrachtwaarde

De geschatte opdrachtwaarde voor de inkoop bedraagt maximaal: (10)(2b) - exclusief BTW.

De raming is gebaseerd op prijsopgave van de leveranciers en is concurrerend met een eerdere opdracht.

5 Markt

Er zijn meerdere marktpartijen. Om de onder 6) genoemde redenen zijn deze partijen niet benaderd.

6 Inkoopprocedure en motivering

Inkoopprocedure

Deze opdracht wordt enkelvoudig onderhands gegund zonder voorafgaande aankondiging wegens dwingende spoed, artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012.

Het indammen en monitoren van de Coronapandemie in combinatie met de wereldwijde vraag naar medische en laboratorium middelen en producten ter bestrijding van het Coronavirus dwingen de overheid om snel en adequaat te handelen. De Europese Commissie heeft in een Mededeling¹ richtsnoeren uitgevaardigd die met name zien op de flexibiliteit voor inkopers om aan de toenemende vraag naar goederen en diensten te kunnen voldoen. Daarbij worden richtsnoeren gegeven hoe om te gaan met inkoopprocedures, waarbij het mogelijk is opdrachten ter indammen en bestrijding van het Coronavirus te kwalificeren als opdrachten met dwingende spoed.

Motivering

De Coronapandemie is een uitzonderlijke omstandigheid die met een gemotiveerd beroep op dwingende spoed als opgenomen in artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012 kan worden gerechtvaardigd. De volgende motivering is in casu van toepassing:

- Er is sprake van een onvoorziene omstandigheid die niet aan het RIVM te wijten is.

De Coronapandemie kan worden aangemerkt als een onvoorziene omstandigheid. In Nederland en de ons omringende landen is het aantal coronapatiënten in relatief korte tijd aanzienlijk gestegen.

- Er is sprake van dwingende spoed bij het verlenen van de opdracht, die meebrengt dat de termijnen van aanbestedingsprocedures niet in acht kunnen worden genomen.

Onmiddellijke actie is noodzakelijk om aanspraak te kunnen maken op spuiten en veiligheidsnaalden voordat deze zijn vergeven aan een ander. In het kader van de volksgezondheid, de economie en de samenleving als geheel is het van groot belang dat indien het COVID-19 vaccin beschikbaar komt dit vaccin direct op efficiënte en gecontroleerde wijze uitgerold wordt. Het is mogelijk dat een COVID-19 vaccin vanaf december 2020/januari 2021 voor Nederland beschikbaar komt. Het is cruciaal dat de daarvoor benodigde spuiten en veiligheidsnaalden dan ook beschikbaar zijn. Het uitgangspunt is om eind 2020 klaar te staan voor deze uitrol. Dit is naar de inschatting van het projectteam alleen haalbaar indien zo snel als mogelijk gestart wordt met de contractering van de leverancier die aan de in 3) gestelde eisen kan voldoen.

¹ Mededeling van de Commissie-Richtsnoeren van de Europese Commissie betreffende het gebruik van het kader voor overheidsopdrachten in de door de Covid 19- crisis veroorzaakte noodsituatie

Omdat er slechts één leverancier is die tijdig spuiten en veiligheidsnaalden tegen een aanvaardbare prijs kan leveren zal niet voor een aanbestedingsprocedure worden gekozen. Het behoeft geen toelichting dat deze tijd niet beschikbaar is als gevolg van de onder a. genoemde onvoorziene omstandigheid.²

- c. Er is sprake van een causaal verband tussen de onvoorziene omstandigheid (a.) en de dwingende spoed (b.).

De snelheid van beschikbaarheid van mogelijke vaccins voor inperking van het Coronavirus brengt met zich dat onmiddellijke actie noodzakelijk is om de volksgezondheid zo veel als mogelijk te borgen en de andere negatieve effecten zoveel mogelijk te beperken. Pas recent bekend hoe de mogelijke vaccins aangeboden gaan worden. Het gaat hierbij niet om gangbare gebruiksklare vaccins, maar om multi-dose vaccins. Hiervoor zijn de beschreven toedieningsmaterialen vereist. Door deze korte tijdslijnen kon redelijkerwijs niet worden voorzien (althans niet tijdig genoeg) in welke mate en op welke termijn behoefte zou ontstaan genoemde toedieningsmaterialen.

- d. De opdracht omvat niet meer of duurt niet langer dan strikt noodzakelijk om de situatie van dwingende spoed het hoofd te bieden.

De opdracht omvat enkel de toedieningsmaterialen ten behoeve van 5 miljoen doses die zijn afgevuld multi-dose vaccins. De vaccins zelf worden via "Joint Procurement Initiatives" onder leiding van de Europese Commissie, waaraan meerdere lidstaten deelnemen, ingekocht. Naast deze opdracht zullen er ook in een later stadium via een andere "Joint Procurement Initiative" toedieningsmaterialen worden ingekocht.

Gunning opdracht

Conform artikel 2.37 sub e Aw 2012 wordt de gegunde opdracht middels een aankondiging op TenderNed kenbaar gemaakt. Marktpartijen krijgen 20 kalenderdagen om bezwaar te maken tegen dit besluit.

7 Keuze ondernemer en motivering

De opdracht wordt middels enkelvoudige onderhandse gunning verstrekt aan MLS NV, België.

De reden(en) voor deze keuze is de het tijdige kunnen leveren van de gewenste hoeveelheid spuiten en veiligheidsnaalden, zodat deze noodzakelijke toedieningsmaterialen beschikbaar zijn als december 2020/januari 2021 de mogelijke Covid-19 vaccinatie campagne in Nederland van start gaat.

² Nota bene; de redenering zou ook kunnen zijn dat sprake is van technische noodzaak om onderhavige opdracht aan MLS NV te gunnen, omdat er gegeven de tijdsdruk geen redelijk substituuut bestaat gegeven de noodzakelijke opleverdatum. Omdat in dit geval de onredelijkheid van het substituuut gegeven is door een situatie die kwalificeert als dwingende spoed, is in deze motivering primair voor deze grondslag gekozen.